Korrektioner af gældende udgiftslofter på FFL22

30. august 2021

Der er med finanslovforslag for 2022 foretaget en række administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2022-2024 i medfør af budgetlovens § 8 og § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024.

De samlede korrektioner fremgår af tabel 1 og uddybes i det følgende.

Tabel 1
Samlede korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL22

	2022	2023	2024
Delloft for driftsudgifter på FL21 (2021-PL, mia. kr.)	**225,6**	**226,3**	**231,7**
Korrektioner af delloft for driftsudgifter i alt (mio. kr.)	**-2.159**	**-1.106**	**-685**
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8 stk. 1	-3.882	-3.882	-3.882
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8 stk. 2	-847	102	425
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	2.618	2.626	2.690
Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk.1	-48	48	81
Delloft for driftsudgifter (2022-PL, mia. kr.)	**223,4**	**225,2**	**231,1**
Delloft for indkomstoverførsler (2021-PL, mia. kr.)	**286,2**	**287,3**	**289,5**
Korrektioner af delloft for indkomstoverførsler (mio. kr.)	**2.864**	**2.737**	**2.703**
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-375	-339	-331
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	3.177	3.189	3.213
Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk.1	63	-113	-179
Delloft for indkomstoverførsler (2022-PL, mia. kr.)	**289,1**	**290,0**	**292,2**
Kommunalt udgiftsloft (2021-PL, mia. kr.)	**267,5**	**267,5**	**267,5**
Korrektioner af kommunalt udgiftsloft (mio. kr.)	**8.126**	**8.126**	**8.126**
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8 stk. 1	2.674	2.674	2.674
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	5.452	5.452	5.452
Kommunalt udgiftsloft (2022-PL, mia. kr.)	**275,6**	**275,6**	**275,6**
Regionalt sundhedsloft (2021-PL, mia. kr.)	**121,8**	**121,8**	**121,8**
Korrektioner af regionalt sundhedsloft (mio. kr.)	**2.421**	**2.421**	**2.421**
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8 stk. 1	1.193	1.193	1.193
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	1.228	1.228	1.228
Regionalt sundhedsloft (2022-PL, mia. kr.)	**124,2**	**124,2**	**124,2**

Regionalt udviklingsloft (2021-PL, mia. kr.)	**2,6**	**2,6**	**2,6**
Korrektioner af regionalt udviklingsloft (mio. kr.)	**105**	**105**	**105**
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer, jf. budgetlovens § 8 stk. 1	15	15	15
Korrektioner som følge af tekniske justeringer, jf. budgetlovens § 8 stk. 4	90	90	90
Regionalt udviklingsloft (2022-PL, mia. kr.)	**2,7**	**2,7**	**2,7**

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 1
I henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner.

I forbindelse med finanslovforslaget er der i henhold til *akt. 320 af 29. juni 2021* (bloktilskudsaktstykket) sket en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på 2.674 mio. kr. årligt i 2022 og frem til det kommunale udgiftsloft, *jf. tabel 2*.

Korrektionen i henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 afspejler, at det kommunale udgiftsloft er løftet med 1.400 mio. kr. mhp. at dække den demografiske udvikling og ansætte flere velfærdsmedarbejdere, samt til borgernær velfærd. Derudover er det kommunale delloft løftet med yderligere 1.078 mio. kr., som afspejler udmøntningen af allerede vedtagne prioriteringer ifm. tidligere finanslovsaftaler til bedre bemanding i ældreplejen og til et generelt løft af folkeskolen. Hertil er det kommunale udgiftsloft løftet med yderligere 196 mio. kr., herunder til sundhedsklynger, digitale informationsløsninger til borgere med læsevanskeligheder mv.

På det regionale område er der i henhold til bloktilskudsaktstykket sket en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på 1.193 mio. kr. årligt i 2022 og frem til det regionale delloft for sundhedsområdet, og på 15 mio. kr. årligt fra 2022 og frem til det regionale delloft for udviklingsopgaver.

Det afspejler, at der med regionernes økonomiaftale for 2021 er aftalt et løft på 1.185 mia. kr. i 2022 til fortsat udvikling af sundhedsvæsenet samt 15 mio. kr. til udviklingsområdet. Med aftalen sikres der finansiering af de medfølgende udgifter, når der som følge af den demografiske udvikling kommer flere patienter, herunder medicinudgifter. Hertil er det regionale delloft for sundhedsområdet løftet med yderligere 8 mio. kr., herunder til sundhedsklynger, mv.

Tabel 2
Ændring af udgiftslofter som følge af omprioriteringer mellem sektorer i kommune- og regionsaftalen

Mio. kr., 2022-pl	2022	2023	2014
Det statslige delloft for driftsudgifter	-3.882	-3.882	-3.882
Det kommunale udgiftsloft	2.674	2.674	2.674
Det regionale delloft for sundhedsområdet	1.193	1.193	1.193
Det regionale delloft for udviklingsopgaver	15	15	15

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 2
I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan Finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

I forbindelse med finanslovforslaget for 2022 er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af:

- *Aftale om bedre ressourceforløb af december 2020, jf. lov nr. 1160 af juni 2021,*
- *Aftale om tillæg til aftale om genåbning af generelle kompensationsordninger af december 2020, jf. lov nr. 57-59 af januar 2021,*
- *Aftale om erstatning m.v. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19 af januar 2021, jf. lov nr. 466-467 af marts 2021,*
- *Aftale om yderligere forbedringer af hjælpepakkerne for ikke mindst de mindre erhvervsdrivende af februar 2021, jf. lov nr. 467 af marts 2021,*
- *Rammeaftale om plan for genåbning af Danmark af marts 2021, jf. lov nr. 877 af maj 2021,*
- *Ændring af satsberegninger for selvstændige ved dagpenge, efterløn, sygedagpenge og barselsdagpenge i forbindelse med COVID-19, jf. lov nr. 877 af maj 2021 samt BEK nr. 1091 af juni 2021,*
- *Aftale om sommer- og erhvervspakke mv. af juni 2021,*
- *Aftale om tiltag målrettet langtidsledige under coronakrisen af maj 2021, jf. lov nr. 1437 af juni 2021,*
- *Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen af juni 2021*,
- forlængelse af uddannelsesløftet med forhøjet dagpengesats på 110 pct. til 2022 samt undtagelse for genindplacering i en ny dagpengeperiode for personer omfattet af uddannelsesløftet, *jf. lov nr. 1238 af juni 2021.*

I forbindelse med finanslovforslag for 2022 er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af *Aftale om bedre ressourceforløb af december 2020, jf. lov nr. 1160 af juni 2021.* Merudgifterne uden for loft kan henføres til en omlægning af aktiveringsindsatsen vedr. ressourceforløb.

Endvidere er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af række COVID-19-relaterede aftaler, hvor justeringerne primært kan henføres til lempelsen af adgangen til dagpenge. Det drejer sig om *Aftale om tillæg til aftale om genåbning af generelle kompensationsordninger af december 2020*, *Aftale om erstatning m.v. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19 af januar 2021*, *Aftale om yderligere forbedringer af hjælpepakkerne for ikke mindst de mindre erhvervsdrivende af februar 2021, Rammeaftale om plan for genåbning af Danmark af marts 2021, ændring af satsberegninger for selvstændige ved dagpenge, efterløn, sygedagpenge og barselsdagpenge i forbindelse med COVID-19, Aftale om sommer- og erhvervspakke mv. af juni 2021*, *forlængelse af uddannelsesløftet med forhøjet dagpengesats på 110 pct. til 2022 samt undtagelse for genindplacering i en ny dagpengeperiode for personer omfattet af uddannelsesløftet.*

De gældende udgiftslofter er i tillæg hertil korrigeret som følge af *Aftale om tiltag målrettet langtidsledige under coronakrisen af maj 2021,* hvor der iværksættes en række initiativer for at forbedre langtidslediges mulighed for at komme tilbage på arbejdsmarkedet gennem opkvalificering og virksomhedsrettede tiltag.

Som følge af *første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen af juni 2021* er udgiftslofterne korrigeret som følge af en nedbringelse af driftsudgifter ved aktivering inden for jobcentrenes samlede indsatsområde.

For de nævnte elementer er de statslige dellofter er nedjusteret svarende til de samlede mer- eller mindreudgifter på det ledighedsrelaterede område under delloft for indkomstoverførsler samt uden for loft, hvor der er taget højde for tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 3.*

Tabel 3

Ændring af udgiftslofter sfa. ændringer på det ledighedsrelaterede område

Mio. kr. (2022-pl)	2022	2023	2024
Aftale om bedre ressourceforløb			
Det statslige delloft for driftsudgifter	72	69	68
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-337	-334	-334
Udgifter uden for loft	266	265	267
Aftale om tillæg til aftale om genåbning af generelle kompensationsordninger			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-198	-38	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-6	-1	0
Udgifter uden for loft	204	39	0
Aftale om erstatning m.v. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-108	-22	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-7	-1	0

Udgifter uden for loft	115	23	0
Aftale om yderligere forbedringer af hjælpepakkerne for ikke mindst de mindre erhvervsdrivende			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-400	-114	5
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-11	-3	0
Udgifter uden for loft	411	117	-5
Rammeaftale om plan for genåbning af Danmark			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-469	-137	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-31	-9	0
Udgifter uden for loft	500	146	0
Ændring af satsberegninger for selvstændige ved dagpenge, efterløn, sygedagpenge og barselsdagpenge i forbindelse med COVID-19			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-9	0	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	11	0	0
Udgifter uden for loft	-2	0	0
Aftale om sommer- og erhvervspakke mv.			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-12	-6	-2
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0	0	0
Udgifter uden for loft	12	6	2
Aftale om tiltag målrettet langtidsledige under coronakrisen			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-51	-6	-1
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	6	10	4
Udgifter uden for loft	45	-4	-3
Aftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen			
Det statslige delloft for driftsudgifter	330,3	357,6	357,2
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0	0	0
Udgifter uden for loft	-330,3	-357,6	-357,2
Forlængelse af uddannelsesløftet med forhøjet dagpengesats på 110 pct. til 2022 samt undtagelse for genindplacering i en ny dagpengeperiode for personer omfattet af uddannelsesløftet			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-1,9	-2,4	-0,7
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0	0	0
Udgifter uden for loft	1,9	2,4	0,7

Mer- og mindreudgifterne som følge af de ovenstående ændringer er primært indbudgetteret uden for loft på 17.32.01. og 17.35.11. mv., herudover kan der bl.a. forekomme afledte konsekvenser på bevillinger under delloft for indkomstoverførsler.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 3
I henhold til budgetlovens § 8, stk. 3 kan Finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

Der er ikke foretaget korrektioner med ophæng i § 8 stk. 3.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 4
I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i det omfang det er begrundet i en ændret udgifts- og opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner eller en ændring af den bindende statslige regulering af kommuners og regioners økonomi (Det Udvidede Totalbalanceprincip), pris- og lønreguleringer eller lignende tekniske korrektioner.

Korrektioner som følge af ændret udgifts- og opgavefordeling mellem sektorer
Der er på finanslovforslaget indarbejdet korrektioner af de gældende lofter som følge af ændret opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner, *jf. akt. 320 af 29. juni 2021* (bloktilskudsaktstykket). Korrektionerne omfatter ud over de direkte virkninger af lov- og cirkulæreprogrammet også en række andre tekniske korrektioner af udgiftslofterne med hjemmel i budgetlovens § 8, stk. 4, herunder korrektioner relateret til udmøntning af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi og virkninger af DUT-sager mv. med skæv profil i udgifterne mellem årene.

Korrektionerne af udgiftslofterne som følge af lov- og cirkulæreprogrammet og skæv DUT mv. fremgår nedenfor, *jf. tabel 4*.

Korrektionerne indebærer samlet set en nedjustering af det statslige delloft for driftsudgifter på 67 mio. kr. årligt i 2022-2024. Det kommunale udgiftsloft er opjusteret med 102 mio. kr. årligt i 2022-2024, mens det regionale delloft for sundhedsområdet er nedjusteret med 38 mio. kr. årligt i 2022-2024 og det regionale delloft for udviklingsopgaver er opjusteret med 3 mio. kr. årligt i 2022-2024.

Tabel 4
Samlede ændringer af udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv.

Mio. kr., 2022-pl	2022	2023	2024
Staten			
Delloft for driftsudgifter	**-67**	**-67**	**-67**
LCP-korrektioner	-242	-242	-242
Skæv DUT mv. kommuner	-1	-1	-1
Skæv DUT mv. regioner	176	176	176
Delloft for indkomstoverførsler	**0**	**0**	**0**
LCP-korrektioner	0	0	0
Skæv DUT mv. kommuner	0	0	0
Skæv DUT mv. regioner	0	0	0
Kommuner			
Kommunalt udgiftsloft	**102**	**102**	**102**
LCP-korrektioner	101	101	101
Skæv DUT mv.	1	1	1
Regioner			
Delloft for sundhedsområdet	**-38**	**-38**	**-38**
LCP-korrektioner	137	137	137
Skæv DUT mv.	-175	-175	-175
Delloft for udviklingsopgaver	**3**	**3**	**3**
LCP-korrektioner	4	4	4
Skæv DUT mv.	-1	-1	-1

PL-regulering af udgiftslofter
Der er på finanslovforslaget foretaget en opregning af de gældende udgiftslofter til 2022-pl. De afledte korrektioner fremgår nedenfor, *jf. tabel 5*.

Tabel 5
Loftskorrektioner som følge af pl-opregning

Mio. kr., 2022-pl.	2022	2023	2024
Statsligt delloft for driftsudgifter	2.685	2.693	2.757
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	3.177	3.189	3.213
Kommunalt loft for serviceudgifter	5.350	5.350	5.350
Regionalt delloft for sundhedsområdet	1.267	1.267	1.267
Regionalt delloft for regional udvikling	86	86	86

I opregningen af de statslige, kommunale og regionale udgiftslofter er der ligeledes korrigeret for ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2021 (niveaukorrektion). Opregningsfaktoren for de enkelte udgiftslofter fremgår af tabel 6.

Tabel 6
PL-regulering af udgiftslofter

	Pct.
Statsligt delloft for driftsudgifter	1,19
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	1,11
Kommunalt loft for serviceudgifter	2,0
Regionalt delloft for sundhedsområdet	1,1
Regionalt delloft for regional udvikling	3,3

En nærmere beskrivelse af forudsætningerne for pl-reguleringen fremgår af bilag 1.

Korrektioner i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1
I henhold til § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige delofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

I forbindelse med finanslovforslaget for 2022 er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af:

- *Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023 af december 2020,*
- *Aftale om permanentgørelsen af forsøgsordningen om særlige vilkår for elitesportsudøvere på erhvervsuddannelserne af maj 2021,*
- *Aftale om en samlet indsats for elever og studerende med handicap på ungdomsuddannelserne og på de videregående uddannelser af maj 2021,*
- *Aftale om ligestilling for forældre på SU og SU til unge i efterværn af juni 2021,*
- *Trepartsaftale mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om justeringer af igu-ordningen af december 2020,*
- *Aftale om ingen modregning i pension for ekstraindtægter i relation til COVID-19 af februar 2021, jf. lov nr. 707 af april 2021,*
- *Lempelse af beskæftigelseskravet for ret til syge- og barselsdagpenge for de selvstændige, der midlertidigt ophører deres virksomhed som følge af lov nr. 1438 af juni 2021*

- Tiltag ifm. FFL, herunder en forhøjelse af skoleydelse til FGU-baseret EUD, opsigelse af Turbodansk, forsøg med maritim STX samt udvikling af et nyt huslejenævnsregister og et andelsprissystem

Der er foretaget omfordelinger mellem de to dellofter i forlængelse af *Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023 af december 2020*, som følge af dimensionering af engelsksprogede uddannelser, som medfører mindreudgifter under delloft for indkomstoverførsler.

Der er derudover foretaget omfordelinger mellem de to dellofter som følge af *Aftale om permanentgørelsen af forsøgsordningen om særlige vilkår for elitesportsudøvere på erhvervsuddannelserne af maj 2021*. Som led i aftalen permanentgøres en forsøgsordning, der gør det muligt som elitesportsudøver og studerende på en erhvervsuddannelse at strække grundforløb og hovedforløb med op til 50 pct. samt tage skolepraktik i perioder med særligt meget sportsudøvelse.

Der er endvidere foretaget omfordelinger mellem de to dellofter som følge af *Aftale om en samlet indsats for elever og studerende med handicap på ungdomsuddannelserne og på de videregående uddannelser af maj 2021*, som medfører merudgifter under delloft for indkomstoverførsler, da der gives mulighed for forlængelse af EUD-forløb.

Med Af*tale om ligestilling for forældre på SU og SU til unge i efterværn af juni 2021* er der derudover foretaget omfordelinger mellem de to dellofter sfa. øgede FGU-skoleudgifter under delloft for indkomstoverførsler.

Som følge af *trepartsaftale mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om justeringer af igu-ordningen af december 2020* er der foretaget omfordelinger mellem de to dellofter grundet en udvidelse af målgruppen for at deltage i et integrationsgrunduddannelsesforløb.

Der er foretaget en omfordeling mellem de to udgiftslofter som følge af *Aftale om ingen modregning i pension for ekstraindtægter i relation til COVID-19 af februar 2021*. Med aftalen vil folke-, senior og førtidspensionister ikke længere blive modregnet i pensionen på grund af egne eller en samlever/ægtefælles merindtægter, der kan tilskrives mer- eller overarbejde, som er relateret til COVID-19.

Der er endvidere foretaget omfordelinger mellem de to dellofter for en lempelse af beskæftigelseskravet for ret til syge- og barselsdagpenge for de selvstændige, der midlertidigt ophører deres virksomhed*, jf. lov nr. 1438 af juni 2021*.

Med regeringens forslag til finanslov for 2022 er der foretaget omprioriteringer på tværs af de to dellofter som følge af en række initiativer på børne- og undervisningsministeriets og uddannelse- og forskningsministeriets område, herunder en forhøjelse af skoleydelse til FGU-baseret EUD, opsigelse af Turbodansk samt et forsøg med maritim STX. Dertil udvikles et nyt huslejenævnsregister og et andelsprissystem i forlængelse af *Aftale om initiativer mod kortsigtede investeringer i private udlejningsboliger* finansieret af besparelser på huslejeudgifter og udgifter til boligstøtte.

Ændringerne i de gældende udgiftslofter fremgår nedenfor, *jf. tabel 7*. Idet der er taget højde for tilbageløb og adfærd mv., vil korrektionerne af de to statslige dellofter ikke i alle tilfælde være 1:1 modsatrettede.

Tabel 7
Ændring af udgiftslofter sfa. omfordelinger mellem de statslige dellofter

Mio. kr., 2022-pl	2022	2023	2024
Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023*			
Det statslige delloft for driftsudgifter	21	62	95
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-41	-121	-186
Aftale om permanentgørelsen af forsøgsordningen om særlige vilkår for elitesportsudøvere på erhvervsuddannelserne			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-0,5	-0,5	-0,5
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0,8	0,8	0,8
Aftale om en samlet indsats for elever og studerende med handicap på ungdomsuddannelserne og på de videregående uddannelser			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-5	-5	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	5	5	0
Aftale om ligestilling for forældre på SU og SU til unge i efterværn			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-10,7	-15,5	-9,6
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	7,5	8,9	3
Trepartsaftale mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om justeringer af igu-ordningen			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-3,9	-1,3	-0,6
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	5,7	1,9	0
Aftale om ingen modregning i pension for ekstraindtægter i relation til COVID-19			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-56	0	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	92	0	0
Lempelse af beskæftigelseskravet for ret til syge- og barselsdagpenge for de selvstændige			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-0,4	0	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0,4	0	0
Forhøjelse af skoleydelse til FGU-baseret EUD			
Det statslige delloft for driftsudgifter	-2,3	-2,3	-2,3
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	2,3	2,3	2,3
Opsigelse af Turbodansk			
Det statslige delloft for driftsudgifter	1	0	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-1	0	0
Forsøg med maritim STX			

Det statslige delloft for driftsudgifter	0	-0,3	-0,5
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	0	0,3	0,5
Udvikling af et nyt huslejenævnsregister og et andelsprissystem			
Det statslige delloft for driftsudgifter	9,1	11,2	0
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-9,1	-11,2	0

Anm.: *Tallet afspejler et konsolideret skøn for finansieringsinitiativet vedr. dimensionering af engelsksprogede uddannelser.
Kilde: Finanslovsforslaget for 2022.

Mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023* er indbudgetteret på § 19.11.78 og § 19.56.01. Merudgifter under delloftet for indkomstoverførsler er indbudgetteret på § 35.11.59.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som *følge Aftale om permanentgørelsen af forsøgsordningen om særlige vilkår for elitesportsudøvere på erhvervsuddannelserne* er indbudgetteret på § 19.81.01.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om en samlet indsats for elever og studerende med handicap på ungdomsuddannelserne og på de videregående uddannelser* er indbudgetteret på § 19.81.01.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af Af*tale om ligestilling for forældre på SU og SU til unge i efterværn* er indbudgetteret på § 20.55.03, der delvist modsvares af merindtægter fra kommunale bidrag på § 20.55.05. Mindreudgifter under delloftet for indkomstoverførsler er indbudgetteret på § 19.81.01.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *trepartsaftale mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om justeringer af igu-ordningen* er indbudgetteret på § 14.72.03.

Merudgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om ingen modregning i pension for ekstraindtægter i relation til COVID-19 af februar 2021* er indbudgetteret på 17.64.01., 17.64.05., 17.64.06., 17.64.10 og 17.64.10.

Merudgifterne under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af lempelse af beskæftigelseskravet for ret til syge- og barselsdagpenge for de selvstændige, der midlertidigt ophører deres virksomhed er indbudgetteret på 17.19.78., 17.37.01. og 17.38.11.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af forhøjelse af skoleydelse til FGU-baseret EUD er indbudgetteret på § 20.31.13.

Mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af initiativet om opsigelse af Turbodansk er indbudgetteret på § 20.98.41.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af initiativet om forsøg med maritim STX er indbudgetteret på § 19.81.01.

Mindreudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af udvikling af et nyt huslejenævnsregister og et andelsprissystem mv. er indbudgetteret på § 17.62.01.

Bilag 1. Pris- og lønopregningen af udgiftslofterne

Pris- og lønopregningen af udgiftslofterne i forbindelse med finanslovforslaget for 2022 tager afsæt i opregningen af de udgifter, der er omfattet af udgiftslofterne.

På det **statslige område** er delloftet for driftsudgifter og delloftet for indkomstoverførsler således opregnet med afsæt i de loftbelagte udgifter på finansloven for 2021 korrigeret for rammeændringerne i forbindelse med loftfastsættelsen, *jf. oversigt over afgrænsning af de statslige dellofter for hhv. driftsudgifter og indkomstoverførsler* (tilgængeligt på www.fm.dk).

Forudsætningerne for pris- og lønudviklingen på det statslige område i forbindelse med finanslovforslaget for 2021 kan findes i forslagets afsnit *"Om Finanslovforslagets opbygning"* eller *på Økonomistyrelsens hjemmeside* (https://oes.dk/oekonomi/finanslov-og-udgiftsopfoelgning/indeks/pris-og-loenforudsaetninger/).

Tabel 8
Loftkorrektioner som følge af pris- og lønopregning af de statslige udgiftslofter

Mio. kr., 2022-pl	2022	2023	2024
Statsligt delloft for driftsudgifter	2.685	2.693	2.757
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	3.177	3.189	3.213

Opregningen af de statslige udgiftslofter afspejler virkningen af skønnet for pris- og lønudviklingen i 2022 samt et revideret skøn for pris- og lønudviklingen i 2021. Den samlede pris- og lønopregning giver anledning til loftkorrektioner som angivet i tabel 1 ovenfor.

Det bemærkes, at lønskønnet – der indgår i opregningen af udgiftslofterne – angiver budgetvirkningen af de overenskomstmæssigt aftalte lønstigninger mv. inklusive skønnede udmøntninger fra reguleringsordningen samt overhæng fra lønstigninger året før[1].

Det statslige lønskøn i 2021 og 2022 er baseret på de 3-årige overenskomstaftaler på det statslige område, som dækker perioden fra 1. april 2018 til 31. marts 2021 (OK18) og perioden fra 1. april 2021 til 31. marts 2024 (OK21). Det statslige lønskøn for 2021 er endeligt, idet grundlaget for udmøntningen fra reguleringsordningen i 2021 ligger fast[2].

[1] Budgetvirkningen angiver årsvirkningen på de offentlige budgetter af en given lønstigning og følger dermed af udmøntningstidspunktet for en lønstigning. En generel lønstigning på 1 pct., som udmøntes pr. 1. april har en budgetvirkning på 0,75 pct. i det pågældende år og en budgetvirkning på 0,25 pct. i *overhæng* det efterfølgende år.
[2] I staten opgøres udmøntningen fra reguleringsordningen på baggrund af lønudviklingen i 3. kvartal året før. Det betyder, at udmøntningen i 2021 opgøres på baggrund af den statslige og private lønudvikling i 3. kvartal 2020.

De **kommunale og regionale** udgiftslofter opregnes med det kommunale pris- og lønindeks for serviceudgifter samt de regionale pris- og lønindeks for henholdsvis sundhedsudgifter (ekskl. medicin) og regional udvikling.

Ligesom for de statslige udgiftslofter omfatter pris- og lønopregningen af de kommunale og regionale udgiftslofter også både et skøn for pris- og lønudviklingen i 2022 og et revideret skøn for 2021.

Forudsætningerne for de kommunale og regionale pris- og lønskøn, der anvendes til PL-regulering af de kommunale og regionale udgiftslofter, fremgår nedenfor, *jf. boks 1*.

Boks 1

Opgørelsen af den kommunale og regionale pris- og lønudvikling

I forbindelse med de årlige økonomiforhandlinger udarbejdes der fremadrettede skøn for PL-reguleringen af de kommunale og regionale udgifter mv.

Den kommunale og regionale pris- og lønudvikling opgøres som en sammenvejning af underliggende skøn for priser og løn, der vægtes sammen på baggrund af de artsfordelte udgifter i de seneste kommunale og regionale regnskaber. Artsopdelingen er udformet med henblik på at belyse de realøkonomiske og ressourcemæssige aspekter af aktiviteten. Artsopdelingen afspejler således sammensætningen af de kommunale og regionale udgifter i relation til påvirkningen fra henholdsvis pris- og lønudviklingen.

- *Forudsætninger for prisskøn*
  Opgørelsen af prisudviklingen i den kommunale og regionale sektor er baseret på udviklingen i en række underliggende prisindeks. Skønnene for de underliggende prisindeks i 2021 og 2022 tager afsæt *Økonomisk redegørelse af maj 2021*.

- *Forudsætninger for lønskøn*
  Som for staten angiver lønskønnet budgetvirkningen af de overenskomstmæssigt aftalte lønstigninger, puljemidler mv. inklusive udmøntninger fra reguleringsordningen og privatlønsværn samt overhæng fra lønstigninger året før.

  Det kommunale og regionale lønstigningsskøn for 2021 og 2022 er baseret på de 3-årige overenskomstaftaler på de respektive områder, som dækker perioden fra 1. april 2018 til 31. marts 2021 (OK18) og perioden fra 1. april 2021 til 31. marts 2024 (OK21.

Skøn for pris- og lønudviklingen i 2022
Den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifterne fra 2021-2022 skønnes til 1,9 pct., *jf. tabel 9*.

Tabel 9

Skøn for den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifter (ekskl. overførsler) fra 2021 til 2022 (dekomponeret)

	Indeks	Vægt	Sammenvejet
Priser	1,9	0,3	0,6
Løn	1,9	0,7	1,3
Samlet PL-indeks			**1,9**

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Pris- og lønudviklingen på sundhedsområdet fra 2021-2022 skønnes til 1,4 pct. ekskl. medicintilskud, *jf. tabel 10*.

Tabel 10
Skøn for pris- og lønudvikling på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2021 til 2022 (dekomponeret)

	Indeks	Vægt	Sammenvejet
Priser (inkl. sygesikring)	2,7	0,5	0,6
Løn	1,4	0,5	0,7
Samlet PL-indeks			**1,4**

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

For regional udvikling er pris- og lønudviklingen fra 2021-2022 skønnet til 2,3 pct., *jf. tabel 11*.

Tabel 11
Skøn for pris- og lønudvikling vedrørende regional udvikling fra 2021 til 2022 (dekomponeret)

	Indeks	Vægt	Sammenvejet
Priser	2,5	0,8	2,0
Løn	1,4	0,2	0,3
Samlet PL-indeks			**2,3**

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Reviderede skøn for pris- og lønudviklingen i 2021
Den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifterne fra 2020-2021 blev oprindeligt skønnet til 1,5 pct., *jf. Aftale om kommunernes økonomi for 2021 af maj 2020*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen vedrørende serviceudgifter fra 2017-2018 er 1,6 pct. Det er dermed 0,1 procentpoint højere end det oprindelige skøn, *jf. tabel 12*.

Tabel 12
Revideret skøn for den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifter (ekskl. overførsler) fra 2020 til 2021 (dekomponeret)

	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	
Priser	1,5	0,3	0,4	1,5	0,3	0,4	
Løn	1,6	0,7	1,1	1,6	0,7	1,1	
Samlet PL-indeks			**1,5**			**1,6**	**0,1**

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Pris- og lønudvikling på sundhedsområdet fra 2020-2011 blev oprindeligt skønnet til 1,3 pct. ekskl. medicintilskud, *jf. Aftale om regionernes økonomi for 2021 af maj 2020*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen på sundhedsområdet fra 2020-2021 er 1,0 pct. ekskl. medicintilskud. Det er dermed 0,3 procentpoint lavere end det oprindelige skøn, *jf. tabel 13*.

Tabel 13
Revideret skøn for pris- og lønudvikling på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2020 til 2021 (dekomponeret)

	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	
Priser (inkl. sygesikring)	1,0	0,5	0,5	0,8	0,5	0,4	
Løn	1,4	0,5	0,7	1,1	0,5	0,6	
Samlet PL-indeks			**1,3**			**1,0**	**-0,3**

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

For regional udvikling blev pris- og lønudvikling fra 2020-2021 oprindeligt skønnet til 1,9 pct., *jf. Aftale om regionernes økonomi for 2021 af maj 2020*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen vedrørende regional udvikling fra 2020-2021 er 2,9 pct. Det er dermed 1,0 procentpoint højere end det oprindelige skøn, *jf. tabel 14*.

Tabel 14
Revideret skøn vedrørende regional udvikling fra 2020 til 2021 (dekomponeret)

	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	Indeks	Vægt	Sammen-vejet	
Priser	2,0	0,8	1,6	3,3	0,8	2,7	
Løn	1,4	0,2	0,2	1,1	0,2	0,2	
Samlet PL-indeks			**1,9**			**2,9**	**1,0**

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

PL-reguleringen af de kommunale og regionale udgiftslofter
Eftersom skønnet for pris- og lønudviklingen for sundhed på det regionale område fastsættes ekskl. medicintilskud, er det regionale delloft for sundhedsområdet korrigeret for skønnede udgifter til medicintilskud på ca. 6,6 mia. kr. før pris- og lønopregningen.

For at få en samlet opregningsfaktor for det regionale delloft for sundhedsområdet er pris- og lønskønnet for sundhed ekskl. medicintilskud vægtet i tabel 15. Vægten er beregnet som andelen af udgifter til sundhed ekskl. medicintilskud af de samlede udgifter til sundhed.

Tabel 15
Vægtning af skønnet for den regionale pris- og lønudvikling for sundhed ekskl. medicin

	Skøn for sundhed ekskl. medicintilskud	Vægt af sundhed ekskl. medicintilskud	Sammenvejet
Pris- og lønudviklingen i 2022	1,4	0,95	1,3
Ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2021	-0,3	0,95	-0,3

Den samlede opregning af de kommunale og regionale udgiftslofter, der tager højde for reviderede skøn for pris- og lønudviklingen i 2021, fremgår af tabel 16.

Tabel 16
Pris- og lønregulering af kommunale og regionale udgiftslofter

	Ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2021 (pct.)	Skøn 2021-2022 (pct.)	Samlet opregningsfaktor (pct.)
Kommunalt loft for serviceudgifter	0,1	1,9	2,0
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	-0,3	1,4	1,1
Regionalt delloft for regional udvikling	1,0	2,3	3,3

Disse forudsætninger giver anledning til korrektioner af de kommunale og regionale udgiftslofter som angivet i tabel 10.

Tabel 17
Loftkorrektioner som følge af pris- og lønopregning af de kommunale og regionale udgiftslofter

Mio. kr., 2022-pl	2022	2023	2024
Kommunalt udgiftsloft	5.350	5.350	5.350
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	1.267	1.267	1.267
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	86	86	86